

COMUNE DI FONTANELLATO

Provincia di Parma



RELAZIONE TECNICO-ILLUSTRATIVA

Progetto per l'affidamento dei servizi assicurativi 2026-2031

PCA S.p.A. – Consultative Broker

Sede Amministrativa ed Operativa: ex S.S. 10 per Alessandria 6/A - 15057 Tortona (AL) - Italia
Tel. (+39) 0131.872511 - Fax (+39) 0131.872507 - www.pcabroker.com

Sede Commerciale: Via Ippolito Rosellini, 2 - 20124 Milano (MI) - Tel. (+39) 02.45385111 - Fax (+39) 02.45385118

Sede Legale e di Rappresentanza: Viale Isonzo 14/1 - 20135 Milano (MI) - Italia

Sedi di Rappresentanza: Via Schina, 5 - 10143 Torino (TO) - Italia — Via A. Sordi, 16/1 - 03100 Frosinone (FR) - Italia
Via XX Settembre, 98/E - 00187 Roma (RM) - Italia

Cap. Soc. € 3.000.000,00 Int. Vers. - CCIAA di Milano 1273435 Iscrizione R.U.I. B000104169
Tribunale di Milano 278038 - P.IVA 09041250151



Brokerslink
Affiliate



1. Finalità e inquadramento del progetto

La presente relazione accompagna i capitoli speciali relativi ai dieci lotti assicurativi, il progetto dei criteri di valutazione delle offerte e la proposta di deliberazione di approvazione del progetto di servizio. L'elaborato illustra le valutazioni tecnico-assicurative e di sostenibilità economica poste alla base della configurazione del programma assicurativo del Comune di Fontanellato per il periodo 31 dicembre 2026 - 31 dicembre 2031, oltre all'opzione di proroga contrattuale per un massimo di sei mesi.

Il progetto è stato sviluppato perseguendo congiuntamente la continuità delle coperture, l'adeguatezza del trasferimento dei rischi, la contendibilità dei singoli lotti e il rispetto della disponibilità massima indicata dall'Amministrazione, pari a euro 69.500,00 annui.

2. Articolazione del programma assicurativo

Lotto	Copertura	Base d'asta annua lorda
1	Incendio	€ 24.700,00
2	Furto	€ 2.000,00
3	Elettronica	€ 3.000,00
4	Kasko	€ 1.800,00
5	All Risks Fine Art	€ 5.500,00
6	RCT/RCO	€ 15.000,00
7	RC Patrimoniale	€ 5.000,00
8	RCA/CVT	€ 5.500,00
9	Infortuni	€ 1.500,00
10	Tutela Legale	€ 5.500,00
	Totale annuo	€ 69.500,00

3. Scenario del mercato assicurativo

Il mercato assicurativo rivolto agli enti pubblici evidenzia segnali di maggiore disponibilità su alcune linee, ma non presenta ancora, nel suo complesso, condizioni riconducibili a un effettivo soft market. Permangono criteri assuntivi selettivi, particolare attenzione alla qualità delle informazioni sul rischio e prudenza nella concessione di estensioni, limiti elevati e franchigie contenute.

La selettività non si manifesta in modo uniforme. I rami con esperienza sinistri favorevole possono conservare una discreta appetibilità, mentre le linee Property/Incendio e RCT/RCO continuano a richiedere un'impostazione prudenziale, sia nella determinazione delle basi d'asta sia nella costruzione delle condizioni normative.

4. Criticità del lotto Incendio

Il lotto Incendio costituisce la maggiore criticità tecnica del programma. Lo storico disponibile registra, per il patrimonio ordinario, un sinistro chiuso con importo liquidato di euro 110.500,00, un ulteriore sinistro liquidato di euro 1.700,00 e due posizioni aperte con riserva di euro 2.000,00 ciascuna. Per i fabbricati pregevoli risultano inoltre due sinistri chiusi, rispettivamente per euro 1.865,00 ed euro 25.300,00.

Tale esperienza deve essere letta congiuntamente alla maggiore esposizione degli immobili agli eventi climatici avversi, che risultano sempre più frequenti e possono determinare concentrazioni di danno, volatilità dei risultati e maggiore cautela degli assicuratori nella concessione delle garanzie relative a eventi atmosferici, allagamenti, inondazioni e altri eventi naturali.

La base d'asta del lotto è stata quindi incrementata in misura significativa rispetto al premio in corso, assegnando a tale copertura euro 24.700,00 annui. La scelta non persegue l'obiettivo di remunerare automaticamente l'esperienza pregressa, ma di rendere il lotto maggiormente coerente con il profilo tecnico osservato e con le possibili aspettative assuntive del mercato.

5. Criticità del lotto RCT/RCO

Il lotto RCT/RCO presenta una diversa ma costante criticità, prevalentemente collegata alla frequenza. Nel periodo analizzato risultano 27 sinistri, di cui 17 liquidati, 3 aperti e 7 senza seguito, con un costo complessivo indicato nello storico pari a euro 48.356,80, comprensivo di liquidato, riservato e costi di gestione.

La frequenza dei reclami e dei sinistri RCT, unitamente all'incremento della litigiosità risarcitoria, può incidere sui costi di gestione, sui tempi di definizione e sulla prudenza nella valutazione delle riserve. Per tali ragioni, anche il lotto RCT/RCO è stato destinatario di una quota delle risorse disponibili, con base d'asta annua pari a euro 15.000,00.

Un ulteriore elemento di equilibrio progettuale riguarda la determinazione della franchigia

frontale RCT fissata in € 500,00.

Tale scelta non deriva da una diversa valutazione dell'esposizione al rischio né da una volontà di riduzione delle tutele assicurative dell'Ente, ma costituisce una misura tecnica finalizzata a mantenere il corretto bilanciamento economico complessivo del programma assicurativo.

Nell'ambito della disponibilità massima annua assegnata dall'Amministrazione, pari a € 69.500,00, è stato infatti necessario destinare una quota più significativa delle risorse al lotto Incendio, caratterizzato da una sinistrosità storica particolarmente gravosa e da una crescente esposizione ai fenomeni atmosferici avversi.

In tale contesto, l'adozione della franchigia frontale di € 500,00 per la garanzia RCT ha consentito di mantenere l'equilibrio tecnico del programma e di preservare una base d'asta sostenibile per il mercato, senza compromettere in misura significativa l'efficacia complessiva della copertura assicurativa.

6. Criterio di rimodulazione delle basi d'asta

La costruzione economica è stata effettuata entro il limite annuo complessivo di euro 69.500,00. Non si è proceduto a un incremento lineare di tutti i premi, poiché tale criterio non avrebbe rappresentato in modo adeguato la diversa qualità tecnica dei singoli rischi.

Per i lotti risultati esenti da sinistri o interessati da eventi limitati e poco significativi, tra cui Furto, Elettronica, Kasko, Fine Art, RC Patrimoniale e RCA/CVT, sono stati previsti adeguamenti contenuti. La maggiore disponibilità è stata concentrata sui lotti Incendio e RCT/RCO, nei quali l'esperienza storica e la natura delle esposizioni rendono più elevato il rischio di richieste assuntive restrittive.

7. Continuità degli impianti normativi e varianti

Nella revisione dei capitolati si è scelto di non stravolgere gli impianti normativi delle coperture in corso. La continuità delle clausole facilita la conoscibilità del rischio, la gestione dei contratti e dei sinistri e la comparabilità delle offerte, evitando variazioni non necessarie che potrebbero ridurre la partecipazione o generare incertezze applicative.

Per contemperare la tutela dell'Ente con l'effettiva capacità assuntiva del mercato, i criteri di aggiudicazione consentono a ciascun concorrente di proporre fino a cinque varianti peggiorative per lotto. Le varianti sono sottoposte alla valutazione della Commissione secondo la loro incidenza sulla qualità e sull'effettività della copertura. Restano fermi i requisiti minimi e le clausole dichiarate non modificabili nei documenti di gara.

8. Criterio di aggiudicazione

L'aggiudicazione avviene secondo il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, con attribuzione di 70 punti alla componente tecnica e 30 punti alla componente economica. Tale ripartizione valorizza prioritariamente la qualità del trasferimento assicurativo e consente di apprezzare in maniera trasparente l'impatto delle eventuali varianti, senza trascurare la

sostenibilità del premio.

G. Avvertenza prudenziale sull'esito della procedura

AVVERTENZA TECNICO-ASSICURATIVA

Il progetto e le relative basi d'asta sono stati predisposti mediante una valutazione ragionata delle informazioni disponibili, dell'esperienza sinistri e delle condizioni osservabili del mercato, nel rispetto del limite di spesa indicato dall'Amministrazione.

Considerata la particolare criticità tecnica del lotto Incendio e, in misura diversa, del lotto RCT/RCO, non può tuttavia essere preventivamente garantito che il mercato mantenga integralmente le condizioni normative poste a base di gara, né che per tutti i lotti sia assicurato un livello uniforme di partecipazione. Gli operatori potranno avvalersi delle varianti consentite, con conseguente possibile rimodulazione di limiti, franchigie, scoperti o singole garanzie, nei limiti e secondo i criteri stabiliti dagli atti di gara.

L'eventuale limitata partecipazione, la presentazione di offerte contenenti varianti o la mancata presentazione di offerte per uno o più lotti costituirebbero possibili esiti della concreta risposta del mercato al profilo di rischio e alle condizioni della procedura. Tali eventualità non incidono sulla coerenza metodologica del progetto, che rappresenta il punto di equilibrio ritenuto più adeguato tra protezione assicurativa, contendibilità e disponibilità finanziaria alla data della sua redazione.

All'esito della procedura, l'Amministrazione valuterà la convenienza e l'idoneità delle offerte effettivamente pervenute e, ove necessario, adotterà le determinazioni conseguenti nel rispetto dell'interesse pubblico, della continuità delle coperture e dei principi del D.Lgs. 36/2023.

Si evidenzia altresì che PCA S.p.A., in qualità di broker incaricato dell'Ente e nell'ambito delle attività previste dal contratto di brokeraggio e dall'offerta tecnica presentata in sede di affidamento del servizio, garantisce il proprio supporto specialistico all'Amministrazione per la gestione di eventuali criticità del procedimento di gara.

In particolare, qualora la procedura dovesse evidenziare limitata partecipazione del mercato, offerte non conformi alle esigenze dell'Ente ovvero l'assenza di offerte per uno o più lotti, il broker assisterà tempestivamente l'Amministrazione nell'individuazione delle soluzioni tecnicamente e giuridicamente percorribili al fine di assicurare, nel rispetto della normativa vigente, la continuità delle coperture assicurative e l'assenza di vuoti di garanzia a tutela del patrimonio, delle attività e delle responsabilità dell'Ente.

Tale attività di assistenza costituisce parte integrante del servizio di consulenza e supporto specialistico prestato dal broker e non comporta alcuna preventiva valutazione circa l'esito della procedura, che rimane subordinato alle autonome determinazioni degli operatori economici e alle effettive condizioni del mercato al momento della gara.

10. Conclusioni

Il programma proposto costituisce una sintesi tecnica tra le esigenze di protezione dell'Ente e l'attuale capacità del mercato. La conferma degli impianti normativi, la selettiva rimodulazione delle basi d'asta e la disciplina delle cinque varianti peggiorative perseguono l'obiettivo di favorire offerte confrontabili e sostenibili, preservando il controllo dell'Amministrazione sulla qualità finale delle coperture.